

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 7/2025**  
**UASG: 987541****INFORMAÇÕES BÁSICAS**

- **Número do Processo:** 610/2025
- **Órgão Requisitante:** Secretaria Municipal de Assistência Social e Cidadania
- **Responsável pela Elaboração:** Cátia Bonin
- **Data de Elaboração:** 19/11/2024
- **Data de Atualização:** 13/3/2025

**INTRODUÇÃO**

Este estudo é uma etapa no processo de planejamento do processo licitatório abaixo delineado, visando garantir a eficiência na utilização de recursos públicos e a adequação dos ambientes de trabalho das secretarias. Tendo em vista a necessidade de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados destinados ao uso da Secretaria de Assistência Social e Cidadania, com o objetivo de apoiar atividades lúdicas, educativas, e intervenção psicológica, visando ao fortalecimento das ações sociais e atendimento ao público-alvo dos programas sociais do município.

**DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021)**

A presente contratação é justificada pela necessidade de aprimorar os serviços prestados pela Secretaria de Assistência Social e Cidadania, que desempenha papel fundamental na promoção do bem-estar e da inclusão social no município. Atualmente, há uma crescente demanda por atividades que envolvam a assistência psicológica, educacional e lúdica, voltadas principalmente para o público infantil, adolescentes e famílias atendidas pelos programas sociais. A falta de materiais adequados compromete a qualidade do atendimento e limita as possibilidades de intervenção eficaz.

A utilização de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados é essencial para suprir essa carência e qualificar os atendimentos realizados. Esses materiais permitirão a realização de atividades lúdicas, que são ferramentas importantes para o desenvolvimento cognitivo, emocional e social das crianças e famílias atendidas. Além disso, os instrumentos e testes psicológicos são indispensáveis para avaliações e diagnósticos precisos, fundamentais para a definição de estratégias de atendimento e intervenções personalizadas.

Sob a perspectiva do interesse público, essa contratação visa garantir que os usuários dos serviços da Secretaria de Assistência Social e Cidadania recebam atendimento adequado, de qualidade e com suporte técnico atualizado. O investimento em materiais e equipamentos especializados resulta em benefícios diretos para a população, contribuindo para o fortalecimento das ações preventivas, educativas e de assistência no município, de forma a atender às diretrizes e metas estabelecidas para a promoção do desenvolvimento social e da qualidade de vida.

**ALINHAMENTO COM O PAC (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14.133/2021)**

A contratação não está prevista no PCA 2025, contudo devido a natureza da contratação, que se trata de material de consumo, foi realizada a inclusão para o PCA 2026.

**REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)**

No âmbito da contratação ora em análise, observa-se que o objeto já foi submetido a procedimento licitatório anterior, concretizado por meio do Pregão Eletrônico nº 90004/2025. Durante o certame, foi exigido, como critério de habilitação técnica, a apresentação de Atestado de Capacidade Técnica que comprovasse a entrega de bens com características semelhantes ao



objeto da licitação. Contudo, constatou-se que diversos itens restaram fracassados em razão da inabilitação das empresas participantes, justamente pela ausência desse documento.

Tal cenário indica que a exigência imposta não se mostrou condizente com a realidade do mercado, uma vez que um número significativo de fornecedores não dispunha do referido atestado, o que restringiu a competitividade e comprometeu o êxito da licitação. Considerando os princípios norteadores da Administração Pública, notadamente os da eficiência, economicidade e ampla concorrência, torna-se imperativo reavaliar a necessidade dessa exigência, a fim de viabilizar uma contratação mais ampla e efetiva, sem comprometer a qualidade do objeto a ser adquirido.

A jurisprudência e a doutrina acerca do tema reforçam a necessidade de que as exigências de habilitação sejam proporcionais e compatíveis com o objeto a ser contratado, evitando a imposição de barreiras desnecessárias à competitividade. A exigência de atestado de capacidade técnica deve estar amparada na necessidade concreta de demonstrar a aptidão do fornecedor para a execução do contrato, não podendo ser utilizada como fator restritivo sem justificativa plausível. No caso em tela, verifica-se que a ausência desse documento não compromete a entrega adequada dos bens, sendo possível garantir a qualidade do fornecimento por outros meios, como o cumprimento das especificações do edital e a observância dos padrões técnicos exigidos.

Diante do exposto, e tendo em vista que a exigência do atestado de capacidade técnica demonstrou ser um óbice à participação de fornecedores sem que houvesse um real benefício à Administração, entende-se pertinente a sua dispensa na presente contratação, permitindo-se maior competitividade e garantindo que o processo licitatório atinja sua finalidade primordial: a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, sem prejuízo à qualidade e à adequada execução contratual.

Além disso, propõe-se a dispensa da exigência de qualificação econômico-financeira exclusivamente para Microempreendedores Individuais (MEIs), com fundamento na necessidade de ampliar a participação de pequenos fornecedores, na natureza dos itens a serem adquiridos e na baixa quantidade prevista para cada item. Essa medida visa garantir a competitividade do certame, permitindo que pequenos empreendedores possam fornecer os bens à Administração Pública sem que a exigência de documentos econômico-financeiros represente um obstáculo desproporcional à sua participação.

A exigência de qualificação econômico-financeira tem como objetivo garantir que o contratado possua capacidade financeira para cumprir as obrigações assumidas, prevenindo riscos à execução do contrato. No entanto, sua imposição deve respeitar os princípios da proporcionalidade e razoabilidade, evitando a criação de barreiras excessivas à concorrência. A Lei nº 14.133/2021, em seu artigo 70, inciso III, possibilita a dispensa parcial ou total de documentos de habilitação quando a natureza da contratação assim justificar. No caso dos MEIs, a exigência de balanço patrimonial e índices contábeis não se mostra compatível com a estrutura simplificada dessa categoria empresarial, podendo restringir indevidamente sua participação.

Além disso, a presente licitação envolve a aquisição de itens que não são interdependentes, como brinquedos, instrumentos psicológicos e livros, o que reduz o risco de eventual inadimplência de um fornecedor comprometer a execução global do contrato. Ademais, a Secretaria de Assistência Social e Cidadania pretende adquirir uma quantidade reduzida de cada item, sendo que, na maioria dos casos, serão adquiridas apenas cinco unidades por item. Essa característica da contratação diminui significativamente o impacto financeiro envolvido e, consequentemente, a necessidade de se impor critérios rigorosos de qualificação econômico-financeira.

Outro aspecto relevante é o valor dos itens, que são de custo relativamente baixo, não envolvendo investimentos elevados por parte dos fornecedores. Assim, a exigência de qualificação econômico-financeira para MEIs poderia criar uma barreira desnecessária para pequenos empreendedores que, apesar de não possuírem estrutura contábil robusta, têm plena capacidade de fornecer os produtos especificados. A dispensa dessa exigência se alinha à política de fomento à participação das microempresas e empreendedores individuais nas compras governamentais, conforme previsto na legislação vigente.



Diante do exposto, justifica-se a dispensa da qualificação econômico-financeira exclusivamente para os MEIs, de forma a permitir uma maior participação desses fornecedores sem comprometer a adequada execução do contrato. Essa decisão está alinhada com os princípios da economicidade, eficiência e isonomia, assegurando que a Administração obtenha as melhores propostas sem impor exigências desproporcionais aos pequenos negócios.

#### **ESTIMATIVA DE QUANTIDADE (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021)**

As quantidades estimadas para compra, levam em conta os quatro equipamentos do SUAS (Sistema único de Assistência Social) que trabalham com atendimento aos usuários no Municípios de Dois Vizinhos, CRAS Centro, CRAS Norte, CRAS SUL e CREAS, bem como a casa lar de acolhimento de crianças e adolescentes.

#### **LEVANTAMENTO DE MERCADO (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021)**

Para a contratação de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados para a Secretaria de Assistência Social e Cidadania, foram analisadas as seguintes alternativas disponíveis no mercado, levando em consideração a qualidade dos produtos, a conformidade com normas técnicas e a eficiência no atendimento às necessidades do órgão:

##### **Solução 1: Aquisição de Materiais (Solução Escolhida)**

###### **Vantagens:**

- Personalização das Aquisições: Permite escolher itens que atendam exatamente às necessidades específicas dos programas sociais.
- Controle sobre o Patrimônio: Os materiais adquiridos pertencem ao município, garantindo uso contínuo e sem dependência de terceiros.
- Melhor Adequação às Atividades: Produtos comprados podem ser alinhados aos objetivos das ações pedagógicas, lúdicas e psicológicas.
- Atualização Constante: Possibilidade de renovar o acervo conforme novas demandas e avanços nas áreas de intervenção social e psicológica.

###### **Desvantagens:**

- Custo Inicial Elevado: Aquisições em lote podem demandar alto investimento inicial.
- Manutenção e Conservação: Os itens exigem cuidados contínuos para evitar desgastes ou inutilização precoce.
- Atualização Limitada: Embora os itens possam ser renovados, isso depende de novos processos de aquisição e orçamento.

##### **Solução 2: Locação de Materiais**

###### **Vantagens:**

- Redução do Investimento Inicial: Dispensa um grande desembolso imediato.
- Flexibilidade: Possibilidade de atualizar os materiais sem adquirir novos itens.
- Manutenção Incluída: Geralmente, o fornecedor é responsável pela conservação dos itens locados.

###### **Desvantagens:**

- Dependência do Fornecedor: A disponibilidade de materiais pode variar, prejudicando a continuidade das atividades.
- Custo Recorrente: A locação contínua pode se tornar mais onerosa a longo prazo.
- Restrição de Uso: Nem sempre é possível adaptar os materiais às necessidades específicas do município.

##### **Solução 3: Parceria com Instituições e Organizações**

###### **Vantagens:**

- Custo Zero ou Reduzido: Parcerias podem incluir doações ou empréstimos de materiais.
- Acesso a Especialistas: Instituições podem fornecer suporte técnico ou capacitações.
- Integração Comunitária: Amplia a rede de apoio social no município.

**Desvantagens:**

- Limitações no Acervo: Os itens disponíveis podem não ser os mais adequados ou atualizados.
- Dependência da Parceria: Caso a parceria seja descontinuada, o município pode ficar sem acesso aos materiais.
- Burocracia e Acordos: Estabelecer e manter parcerias pode exigir esforço administrativo e tempo.

**Solução 4: Desenvolvimento Interno de Recursos****Vantagens:**

- Soluções Personalizadas: Materiais podem ser desenvolvidos internamente, considerando as demandas locais.
- Custo Controlado: Desenvolvimento interno pode ser mais econômico do que adquirir materiais prontos.
- Valorização de Recursos Humanos: Engaja a equipe técnica no planejamento e execução dos materiais.

**Desvantagens:**

- Limitação de Recursos: O desenvolvimento interno depende de mão de obra especializada e infraestrutura adequada.
- Demora na Implementação: Criar materiais pode ser um processo mais demorado do que adquiri-los prontos.
- **Qualidade Variável:** Nem sempre os produtos desenvolvidos internamente alcançam os padrões desejados.

Diante das soluções apresentadas, entende-se que a solução 1 - aquisição é a solução mais viável, pois garante que a Secretaria obtenha materiais de alta qualidade e adaptados às necessidades dos programas sociais. Embora envolva um custo inicial mais elevado e desafios relacionados à manutenção, a aquisição proporciona maior controle, autonomia e impacto direto nas ações educativas, lúdicas e psicológicas.

Da escolha dos itens da contratação:

**Brinquedos Educativos e Jogos Terapêuticos:**

Alternativas: O mercado oferece uma variedade ampla de brinquedos e jogos terapêuticos, incluindo fabricantes nacionais e internacionais. Marcas como Toyster, Estrela e Xalingo possuem produtos certificados pelo INMETRO, garantindo segurança e qualidade. Além disso, jogos terapêuticos específicos, como os oferecidos pela Matrix Editora e pela Idea Jogos, são amplamente utilizados por profissionais de psicologia e pedagogia devido ao seu conteúdo educativo e terapêutico.

Comparação de Preços: Os preços variam conforme a complexidade e a finalidade do brinquedo. Produtos educativos básicos têm preços acessíveis, enquanto brinquedos terapêuticos e educativos de alta complexidade, que incluem componentes especializados, apresentam valores mais elevados.

Crêterios de Seleção: A seleção prioriza brinquedos certificados e que atendam a faixas etárias específicas. Devem ser resistentes, seguros e adequados para o contexto lúdico e terapêutico das atividades realizadas pela Secretaria.

**Instrumentos Psicológicos e Testes Psicológicos:**

Alternativas: Instrumentos e testes psicológicos são desenvolvidos por editoras especializadas, como a Vetor Editora e a CasaPsi, que têm longa tradição no fornecimento de materiais para avaliação psicológica. Os produtos destas editoras são reconhecidos pelo Conselho Federal de Psicologia (CFP), garantindo sua validade e confiabilidade.

Comparação de Preços: Produtos autorizados pelo CFP possuem uma faixa de preço elevada devido ao custo de pesquisa e desenvolvimento, bem como à necessidade de constante atualização técnica. No entanto, a escolha de kits completos (contendo manuais, questionários e materiais de correção) torna-se mais vantajosa economicamente.



**CrITÉRIOS de Seleção:** Foram priorizados instrumentos que permitem diagnósticos precisos e que abrangem diferentes aspectos do comportamento humano, incluindo suporte familiar, habilidades sociais e desenvolvimento cognitivo.

**Livros Especializados:**

**Alternativas:** O mercado editorial brasileiro conta com várias editoras que oferecem literatura específica voltada para a área de psicologia, assistência social e educação, como a Jurua Psicologia e a Vetor Editora. Estas editoras possuem catálogos diversificados, com livros atualizados e de autores renomados.

**Comparação de Preços:** Livros especializados têm custos variáveis conforme a profundidade do conteúdo e a atualização da edição. Optar por edições mais recentes e publicações reconhecidas é fundamental para garantir a qualidade técnica do material.

**CrITÉRIOS de Seleção:** Serão selecionados livros que abordem temas relevantes, com edições recentes (últimos cinco anos) e que tenham reconhecimento no meio acadêmico e profissional.

A escolha pelos itens especificados se baseia na necessidade de fornecer materiais que atendam às exigências técnicas e normativas para um trabalho eficaz e seguro da Secretaria de Assistência Social e Cidadania. A aquisição de brinquedos, instrumentos e livros especializados visa:

**Qualificação dos Serviços:** O uso de materiais adequados garante que as intervenções realizadas pela equipe da Secretaria tenham embasamento técnico e qualidade. Brinquedos educativos e terapêuticos estimulam o desenvolvimento cognitivo e social de crianças, enquanto instrumentos psicológicos certificados possibilitam diagnósticos precisos e intervenções assertivas.

**Segurança e Conformidade:** Os brinquedos devem possuir certificação do INMETRO, assegurando que são seguros para o público infantil. Os instrumentos psicológicos devem ser aprovados pelo CFP, garantindo que estão aptos para aplicação em contextos clínicos e sociais, de acordo com as diretrizes da psicologia.

**Diversidade e Inclusão:** A diversidade de materiais, incluindo brinquedos que representam diferentes etnias e famílias, assegura um atendimento inclusivo e representativo. Livros que abordam temas como violência, parentalidade e desenvolvimento moral são essenciais para capacitar a equipe técnica e atender de forma abrangente o público-alvo.

Optar pela aquisição de materiais especializados representa um investimento necessário, pois:

**Custo-Benefício a Longo Prazo:** A aquisição de brinquedos educativos e instrumentos psicológicos de alta qualidade reduz custos futuros de manutenção e reposição. Produtos certificados são mais duráveis e têm maior vida útil, além de reduzirem o risco de problemas de segurança.

**Eficiência no Atendimento:** Materiais adequados e de qualidade permitem um atendimento mais eficaz, o que reduz o tempo de acompanhamento e a necessidade de novas intervenções. Testes psicológicos precisos resultam em diagnósticos mais rápidos, economizando recursos humanos e financeiros.

**Capacitação Técnica:** Investir em livros e instrumentos atualizados qualifica a equipe técnica, melhorando a qualidade do atendimento e reduzindo a necessidade de treinamento externo, que teria custos adicionais.

Diante das opções analisadas, a escolha pela contratação de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes e livros especializados justifica-se tanto pela necessidade técnica de qualificar os atendimentos da Secretaria de Assistência Social e Cidadania quanto pelo custo-benefício que esses materiais trazem para o município. A especificação clara e criteriosa dos itens garante que o processo licitatório priorize a qualidade, segurança e eficiência, respeitando o interesse público e contribuindo para a melhoria dos serviços sociais oferecidos à população.

A escolha de quais itens serão licitados foi realizada com base na análise e recomendação dos psicólogos e técnicos da Secretaria de Assistência Social e Cidadania. Esses profissionais, conhecedores das necessidades específicas das famílias, crianças e adolescentes atendidos, identificaram os materiais mais adequados para intervenções eficazes. Essa abordagem garante





que as ferramentas selecionadas sejam diretamente aplicáveis às demandas cotidianas, potencializando os resultados esperados.

Os psicólogos têm um papel fundamental na escolha, pois apenas profissionais da área possuem o conhecimento necessário para avaliar as características técnicas dos instrumentos e sua adequação aos diferentes contextos de atendimento. Por exemplo, jogos como "Puxa Conversa" e "Super Genius" são ferramentas específicas que promovem interação familiar e desenvolvimento cognitivo, enquanto os testes psicológicos permitem diagnósticos mais precisos.

#### Indicação de Marcas:

Para alguns itens houve indicação de marcas, como é o caso dos livros, testes psicológicos, instrumentos de intervenção e alguns dos brinquedos e jogos, justificados pelo seguinte: Os instrumentos de intervenção e testes psicológicos são protegidos por direitos de propriedade intelectual, o que torna a reprodução por terceiros impossível sem autorização. Por isso, sua aquisição deve ser feita diretamente dos distribuidores autorizados, garantindo originalidade e confiabilidade técnica. Produtos como o "Jogo Genius" da Estrela ou o "UNO" são amplamente reconhecidos no mercado por sua eficácia. Essas marcas apresentam diferenciais técnicos que as tornam indispensáveis para os objetivos pretendidos e também se tratam de marcas registradas, protegidas por *copyrights*. No caso de testes psicológicos, o reconhecimento pelo Conselho Federal de Psicologia (CFP) é um fator decisivo, pois assegura validade e confiabilidade científica. Embora haja indicação de marcas específicas em alguns itens, o processo licitatório não sofre prejuízo na competitividade. Por exemplo: O jogo UNO Original, embora especificado pela marca, é comercializado por diversas empresas, o que possibilita uma competição justa. Para os instrumentos de intervenção, mesmo sendo itens exclusivos, os fornecedores têm autorização para oferecer descontos, garantindo que o município obtenha o melhor custo-benefício. Ressalta-se que houve indicação de marca somente nos itens que por sua natureza e finalidade foi indispensável, esta equipe de planejamento buscou na maioria dos itens descrições em que várias marcas e modelos atendem ao objeto, como é o caso da maioria dos brinquedos e de instrumentos de intervenção, como as famílias terapêuticas, bonecos e fantoches.

Da dispensa de garantia da contratação: Tendo em vista a natureza da contratação e que só ocorrerá pagamento mediante entrega dos produtos, bem como uma eventual não entrega dos produtos não impedirá o funcionamento dos serviços da Secretaria de Assistência Social e Cidadania não haverá exigência de garantia da contratação.

#### **ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021):**

Estima-se o valor da contratação em R\$ 33.131,30 (trinta e três mil, cento e trinta e um reais e trinta centavos). O valor estimado teve como base consulta de valores em site de amplo domínio (amazon, magazineluiza, lojas americanas), no caso dos materiais, brinquedos e instrumentos psicológicos não padronizados. Já o valor consultado para os livros, testes psicológicos e instrumentos de intervenção padronizados foi pelo seu preço de capa consultados nas respectivas editoras.

#### **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021)**

A solução proposta envolve a aquisição de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados para a Secretaria de Assistência Social e Cidadania, com o objetivo de qualificar o atendimento às crianças, adolescentes e famílias. A contratação abrange desde a escolha de materiais certificados e adequados para atividades lúdicas e terapêuticas até a inclusão de livros técnicos para capacitação contínua da equipe. Os bens desta contratação se enquadram como comuns, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo Termo de Referência, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado



### **JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021)**

O parcelamento da contratação para a aquisição de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados é justificado por diversos fatores que visam a otimização do processo licitatório e a garantia de que cada item adquirido atenda adequadamente às necessidades específicas da Secretaria de Assistência Social e Cidadania:

**Especialização Técnica:** Cada categoria de itens requer conhecimentos técnicos específicos para sua seleção e aquisição. Brinquedos educativos, por exemplo, têm exigências de segurança e adequação etária que podem ser diferentes das necessidades dos instrumentos e testes psicológicos, que exigem conformidade com normas técnicas e validação pelo Conselho Federal de Psicologia. Parcelar a contratação facilita a seleção de fornecedores especializados para cada grupo de produtos, garantindo que cada um atenda aos requisitos técnicos e normativos adequados.

**Competitividade no Processo Licitatório:** Ao dividir a contratação em lotes, aumenta-se a competitividade, permitindo que fornecedores com expertise em áreas específicas possam participar, mesmo que não tenham capacidade de fornecer todos os itens requeridos. Isso amplia a participação de empresas de diferentes segmentos, resultando em propostas mais vantajosas e competitivas para cada lote, otimizando o custo-benefício para o município.

**Flexibilidade na Aquisição:** O parcelamento possibilita uma gestão mais eficiente do orçamento público, permitindo a aquisição gradual dos itens conforme a prioridade e a necessidade do órgão. Essa flexibilidade é essencial para o planejamento financeiro, garantindo que os recursos sejam alocados de maneira mais eficiente e alinhada às demandas emergentes da Secretaria.

**Qualidade e Controle na Entrega:** A divisão em lotes facilita o controle de qualidade na entrega dos itens. Com contratos separados para cada categoria, é possível realizar verificações técnicas específicas para cada grupo de materiais, assegurando que os produtos entregues estejam em conformidade com as especificações exigidas. Isso minimiza o risco de problemas e facilita eventuais substituições ou ajustes.

**Eficiência na Gestão de Contratos:** O parcelamento permite uma gestão mais simplificada dos contratos, evitando complicações que poderiam surgir com um contrato único abrangendo uma diversidade de itens tão distintos. Com lotes separados, cada contrato pode ser monitorado de forma independente, facilitando o acompanhamento da entrega, da conformidade técnica e da assistência pós-venda, garantindo um melhor controle administrativo.

Portanto, o parcelamento da contratação é uma medida estratégica que busca assegurar a especialização técnica, promover a competitividade, garantir a qualidade dos materiais adquiridos e otimizar a gestão dos recursos públicos, resultando em um atendimento mais eficiente e qualificado para a população.

### **DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021)**

A contratação para aquisição de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados pela Secretaria de Assistência Social e Cidadania pretende atingir resultados claros e mensuráveis, focando na otimização de recursos e na eficiência do atendimento:

#### **Economicidade:**

- **Aquisição Eficiente:** A seleção criteriosa de brinquedos, instrumentos e livros permite que os materiais adquiridos atendam exatamente às necessidades identificadas pelos profissionais, evitando a compra de itens desnecessários ou inapropriados. Isso reduz custos, já que os recursos serão utilizados para a aquisição apenas do que é essencial para o atendimento.
- **Durabilidade e Qualidade:** Optar por materiais de qualidade, como brinquedos certificados pelo INMETRO e instrumentos aprovados pelo Conselho Federal de Psicologia, assegura maior durabilidade dos itens, diminuindo a necessidade de reposição.



frequente. Com isso, a administração pública economiza recursos ao investir em produtos mais duráveis e adequados às finalidades educacionais e terapêuticas.

- **Economia a Longo Prazo:** A compra de livros e materiais técnicos atualizados gera economia futura, já que a capacitação da equipe técnica será permanente e interna, reduzindo a necessidade de treinamentos externos e outros investimentos em consultorias especializadas.

#### **Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos:**

- **Capacitação Específica e Eficiente:** A disponibilização de instrumentos psicológicos e materiais educacionais adequados permitirá uma capacitação mais direta e eficaz dos profissionais da Secretaria. Isso otimiza o uso do tempo de treinamento, pois a equipe técnica será qualificada especificamente para o manuseio dos itens adquiridos, tornando o atendimento mais ágil e assertivo.
- **Maior Eficiência no Atendimento:** Com a disponibilidade de materiais especializados, os profissionais poderão realizar avaliações psicológicas e intervenções com mais precisão e rapidez, resultando em atendimentos mais breves e eficazes. Isso possibilita o atendimento de um maior número de usuários sem comprometer a qualidade dos serviços oferecidos.
- **Redução do Retrabalho:** A aquisição de instrumentos precisos e brinquedos educativos adequados minimiza erros e falhas durante as atividades, reduzindo a necessidade de revisões ou correções nos processos de atendimento. Isso permite um fluxo de trabalho mais contínuo e organizado, maximizando a produtividade da equipe.

#### **Aproveitamento Eficiente dos Recursos Materiais e Financeiros:**

- **Maximização do Uso dos Materiais:** A escolha de itens específicos para o público-alvo, como brinquedos pedagógicos adequados a diferentes faixas etárias e instrumentos psicológicos direcionados a intervenções específicas, garante que os materiais adquiridos serão utilizados de maneira plena. Isso evita desperdícios e assegura que cada recurso investido traga resultados concretos no atendimento.
- **Capacitação Interna com Materiais Técnicos:** Ao investir em livros especializados e instrumentos de avaliação psicológica, a Secretaria proporciona uma capacitação interna contínua para seus profissionais. Essa medida não apenas eleva a qualidade dos atendimentos, mas também reduz custos com cursos externos, conferindo um melhor aproveitamento dos recursos financeiros.
- **Otimização dos Recursos Financeiros:** Com a compra direcionada de materiais de alta qualidade e durabilidade, os gastos futuros com manutenção, substituição e reposição serão reduzidos, proporcionando uma economia financeira que poderá ser realocada para outras necessidades e programas sociais do município.

A contratação planejada e criteriosa de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados resultará em um uso eficiente dos recursos públicos, garantindo economicidade e qualidade. Com materiais adequados e profissionais capacitados, a Secretaria de Assistência Social e Cidadania estará preparada para oferecer um atendimento eficaz, qualificado e de alta qualidade, beneficiando diretamente a população atendida e otimizando o uso dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.

**PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021)**

Nesta fase de planejamento da contratação, foi vislumbrada a necessidade de designação de fiscal técnico psicólogo, uma vez que é necessária para aquisição de testes psicológicos, além disso deverá a Secretaria de Assistência Social e Cidadania providenciar local adequado para armazenar os itens a serem adquiridos por meio desta contratação., ademais, a gestora, fiscais e suplente designadas para o contrato são servidoras experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.





Município de

**Dois Vizinhos**

Estado do Paraná

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	Cátia Bonin
Fiscal Administrativo:	Bianca Cristina Schreiber
Fiscal de Recebimento/Execução:	Rosilei de Godois
Fiscal Técnico:	Helena Horbatei
Suplentes:	Martha Daniela Carboni

- A manifestação de ciência da gestora e fiscais se dará pela assinatura deste ETP.

### **CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)**

Não existem contratações correlatas ou interdependentes ao objeto deste Estudo Técnico Preliminar.

### **12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021)**

**Produção e Uso de Materiais Plásticos:** Muitos brinquedos educativos, especialmente aqueles destinados a crianças, são fabricados com materiais plásticos, que têm um impacto significativo no meio ambiente devido ao uso de recursos não renováveis e à geração de resíduos plásticos que levam anos para se decompor.

**Emissão de Gases Poluentes no Transporte:** A logística de entrega dos produtos, especialmente se realizada por longas distâncias, pode resultar na emissão de gases de efeito estufa, como CO<sub>2</sub>, provenientes do transporte rodoviário ou aéreo.

**Consumo de Papel e Produtos de Origem Florestal:** A aquisição de livros especializados e materiais de papel envolve o consumo de recursos florestais. A produção de papel pode resultar em desmatamento e no aumento das emissões de carbono.

### **Medidas Mitigadoras**

**Uso de Papel Reciclado:** Para livros e materiais impressos, optar por produtos que utilizem papel reciclado ou que possuam certificação de manejo florestal responsável, como FSC (Forest Stewardship Council). Essa escolha minimiza o impacto sobre os recursos florestais e reduz as emissões associadas à produção de papel.

**Descarte Responsável de Materiais:** Implementar um plano de descarte responsável para os materiais obsoletos ou quebrados, encaminhando-os para centros de reciclagem certificados ou entidades especializadas no tratamento de resíduos. Estabelecer parcerias com cooperativas de reciclagem e iniciativas de reutilização para dar uma nova destinação a brinquedos ou materiais que possam ser reaproveitados.

**Reutilização e Doação de Materiais:** Criar programas de doação de livros ou brinquedos que ainda estejam em bom estado, mas não sejam mais utilizados pela Secretaria. A doação pode ser direcionada para escolas, creches ou instituições de caridade, prolongando a vida útil dos materiais e evitando o descarte precoce.

### **CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021)**

A contratação para aquisição de brinquedos educativos, instrumentos psicológicos, testes psicológicos e livros especializados é adequada para atender às necessidades da Secretaria de Assistência Social e Cidadania. Esses materiais são essenciais para apoiar atividades lúdicas, educativas e diagnósticas, fortalecendo as ações sociais voltadas para crianças, adolescentes e suas famílias. Brinquedos educativos contribuirão para o desenvolvimento cognitivo e emocional, enquanto os instrumentos e testes psicológicos permitirão diagnósticos precisos, fundamentais para intervenções eficazes. Os livros especializados oferecerão suporte à capacitação contínua



dos profissionais, assegurando a qualidade técnica do atendimento. A escolha desses materiais atende aos princípios de qualidade, eficiência e responsabilidade no uso dos recursos públicos, resultando em um atendimento humanizado e qualificado à população vulnerável do município. Portanto, a contratação proposta é adequada e necessária para o fortalecimento das ações sociais.

**Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso VII - o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala;**

Se trata da aquisição de bens comuns em remessa única.

**Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso VIII - a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto;**

Modalidade de Licitação: Pregão.

Critério de julgamento: Menor preço por item.

Modo de disputa: aberto.

O Pregão é uma modalidade de licitação que permite agilidade no processo, redução de custos e maior transparência. Essa escolha é especialmente adequada para a aquisição de bens e serviços comuns, que possuem especificações técnicas padronizadas e de fácil comparação. A modalidade garante ampla concorrência, permitindo a participação de um número maior de fornecedores e aumentando as chances de obter propostas mais vantajosas.

A utilização do critério de menor preço por item assegura que cada categoria de material (brinquedos, instrumentos, testes e livros) seja adquirida pelo menor valor possível, sem comprometer a qualidade. Essa abordagem é eficaz para maximizar a economicidade, permitindo que a Administração obtenha o melhor preço para cada item específico, garantindo que cada recurso público seja investido de forma eficiente.

O ciclo de vida do objeto é considerado, uma vez que a Administração tem a oportunidade de definir claramente as especificações e requisitos técnicos no edital, assegurando que apenas materiais que atendam aos padrões exigidos sejam aceitos. Além disso, essa forma de contratação permite o acompanhamento eficiente da qualidade dos itens adquiridos, garantindo que os produtos ofereçam durabilidade, eficiência e baixos custos de manutenção, resultando em uma escolha vantajosa a longo prazo.

Portanto, essa estrutura de licitação possibilita a seleção da proposta que combina o menor custo com a qualidade adequada, assegurando a eficiência do uso dos recursos públicos e atendendo plenamente às necessidades da Secretaria de Assistência Social e Cidadania.

**Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso IX - a motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;**

Não se aplica, uma vez que se trata da aquisição de bens comuns.

**Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso X - a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual**



Risco	Dano	Ação Preventiva	Ação de Contingência
Fornecimento de brinquedos que não atendem às normas de segurança	Risco de acidentes e comprometimento da segurança das crianças, além de prejuízo à credibilidade da Secretaria	Exigir certificação INMETRO para todos os brinquedos no edital e realizar uma avaliação das amostras	Solicitar a substituição imediata dos brinquedos inadequados e aplicar penalidades contratuais
Instrumentos psicológicos e testes sem validação técnica	Impacto negativo na precisão dos diagnósticos e nas intervenções realizadas pelos profissionais	Incluir no edital a exigência de que os instrumentos tenham aprovação pelo Conselho Federal de Psicologia	Bloquear pagamentos ao fornecedor até a substituição dos instrumentos por itens válidos
Atraso na entrega dos materiais adquiridos	Interrupção das atividades planejadas e atrasos nos atendimentos previstos pela Secretaria	Definir prazos claros no contrato e realizar acompanhamento regular do cronograma de entrega	Aplicar multas contratuais e, em casos graves, considerar a rescisão do contrato com o fornecedor
Fornecedores com histórico de problemas de qualidade ou atrasos	Fornecimento de materiais inadequados ou atrasados, prejudicando o planejamento da Secretaria	Realizar uma análise criteriosa do histórico de fornecimento e da reputação dos licitantes	Rescindir contrato se houver reincidência de problemas e procurar fornecedores alternativos
Dificuldades na capacitação para uso adequado dos instrumentos psicológicos	Uso incorreto dos instrumentos adquiridos, comprometendo a qualidade do atendimento	Prever cláusulas contratuais que incluam treinamento técnico para os servidores	Buscar capacitação adicional com especialistas externos se o fornecedor não atender às expectativas

**Conforme disposto na Lei 14.133/2021 em seu Art. 18, é necessário informar o exigido no inciso XI - a motivação sobre o momento da divulgação do orçamento da licitação, observado o Art. 24 da Lei 14133/2021. Art. 24. Desde que justificado, o orçamento estimado da contratação poderá ter caráter sigiloso, sem prejuízo da divulgação do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias para a elaboração das propostas, e, nesse caso: I - o sigilo não prevalecerá para os órgãos de controle interno e externo; Parágrafo único. Na hipótese de licitação em que for adotado o critério de julgamento por maior desconto, o preço estimado ou o máximo aceitável constará do edital da licitação.**

Tendo em vista a natureza da contratação, todo o processo terá caráter aberto

Dois Vizinhos, 13 de janeiro de 2025.

Cátia Bonin  
Secretária de Assistência Social e Cidadania  
Responsável pela Elaboração do ETP  
Matrícula Funcional 19025-1



## VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 5678-0885-33DF-BB22

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

- ✓ CÁTIA BONIN (CPF 007.XXX.XXX-46) em 05/05/2025 16:34:17 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- ✓ BIANCA CRISTINA SCHREIBER (CPF 085.XXX.XXX-35) em 05/05/2025 16:43:31 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- ✓ MARTHA DANIELA CARBONI (CPF 077.XXX.XXX-95) em 06/05/2025 09:50:58 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- ✓ HELENA HORBATEI (CPF 087.XXX.XXX-00) em 06/05/2025 10:11:44 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)
- ✓ ROSILEI DE GODOIS (CPF 003.XXX.XXX-50) em 06/05/2025 16:37:19 GMT-03:00  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://doisvizinhos.1doc.com.br/verificacao/5678-0885-33DF-BB22>